Уведомление

о разработке предлагаемого правового регулирования

проекта постановления Администрации Хвойнинского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации Хвойнинского муниципального района от 01.02.2016 №45 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий»

Настоящим комитет экономики и управления муниципальным имуществом Администрации Хвойнинского муниципального района извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: рп.Хвойная, ул. Красноармейская, д.11, каб.12, а также по адресу электронной почты: econom\_hvn@mail.ru.

Сроки приема предложений: с 02.06.2017г. по 08.06.2017г.(включительно)

Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://khvoinaya.ru> (раздел «Оценка регулирующего воздействия»).

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте <http://khvoinaya.ru> ‎не позднее 16.06.2017г.

**1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

постановлением Администрации Хвойнинского муниципального района от 01.02.2016 №45 утверждён Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий (далее Способ расчета). Пункт 3 Способа расчета подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством (изменению) по причине противоречия положениям пункта 10 с.16 Федерального закона от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Цели предлагаемого правового регулирования:

приведение Способа расчета расстояний при определении границ прилегающих территорий в соответствие с действующим законодательством с учетом интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкоголя:

- от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования), а также расстояние от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних до границ прилегающих территорий при наличии или отсутствии обособленной территории;

- от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, а также расстояние от спортивных сооружений, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке; от боевых позиций войск, полигонов, узлов связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации; от вокзалов и аэропортов; в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации до границ прилегающих территорий при наличии или отсутствии обособленной территории.

3. Ожидаемый результат (выраженный установленными разработчиком показателями) предлагаемого правового регулирования

Способ расчета расстояния при определении границ прилегающих территорий должен быть приведен в соответствие с действующим законодательством с учетом интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкоголя.

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области

Федеральный закон от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»,

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 №1425 «Об определении органами государственной власти субъектов российской федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»,

предложение о принятии нормативного правового акта прокуратуры Хвойнинского района от 18.05.2017 №21-2-2017 (в порядке ст.9 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»),

постановление Администрации Хвойнинского муниципального района от 01.02.2016 №45 «Об утверждении Способа расчёта расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий».

**5. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования:**

после проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта и проведения согласовательных процедур, предусмотренных подготовкой проекта постановления Администрации Хвойнинского муниципального района.

6. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

необходимость переходного периода отсутствует.

7. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 7.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | **пункт 3** Приложения к Постановлению изложить в редакции:«3. При определении границ прилегающих территорий в Способе расчёта применяются следующие формы расчёта: 3.1. Расстояние от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования), а также расстояние от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних до границ прилегающих территорий рассчитывается: а) при наличии обособленной территории: – не менее 60 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект в р.п. Хвойная;- не менее 50 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект в иных населенных пунктах Хвойнинского муниципального района;б) при отсутствии обособленной территории:– не менее 60 метров по пешеходной зоне от входа здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в настоящем пункте до входа для посетителей в стационарный торговый объект в р.п. Хвойная;- не менее 50 метров по пешеходной зоне от входа здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в настоящем пункте до входа для посетителей в стационарный торговый объект в иных населенных пунктах Хвойнинского муниципального района. 3.2. Расстояние  от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, а также расстояние от спортивных сооружений, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке; от боевых позиций войск, полигонов, узлов связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации; от вокзалов и аэропортов; в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации до границ прилегающих территорий рассчитывается:а) при наличии обособленной территории: – не менее 50 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект в р.п. Хвойная;- не менее 40 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект в иных населенных пунктах Хвойнинского муниципального района;б) при отсутствии обособленной территории:– не менее 50 метров по пешеходной зоне от входа здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в настоящем пункте до входа для посетителей в стационарный торговый объект в р.п. Хвойная;- не менее 40 метров по пешеходной зоне от входа здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в настоящем пункте до входа для посетителей в стационарный торговый объект в иных населенных пунктах Хвойнинского муниципального района. | **пункт 3** Приложения к Постановлению изложить в редакции:«3. При определении границ прилегающих территорий в Способе расчёта применяются следующие формы расчёта: 3.1. Расстояние от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования), а также расстояние от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних до границ прилегающих территорий рассчитывается: а) при наличии обособленной территории: – не менее 60 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект в р.п. Хвойная;- не менее 50 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект в иных населенных пунктах Хвойнинского муниципального района;б) при отсутствии обособленной территории:– не менее 60 метров по пешеходной зоне от входа здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в настоящем пункте до входа для посетителей в стационарный торговый объект в р.п. Хвойная;- не менее 50 метров по пешеходной зоне от входа здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в настоящем пункте до входа для посетителей в стационарный торговый объект в иных населенных пунктах Хвойнинского муниципального района. 3.2. Расстояние  от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, а также расстояние от спортивных сооружений, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке; от боевых позиций войск, полигонов, узлов связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации; от вокзалов и аэропортов; в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации до границ прилегающих территорий рассчитывается:а) при наличии обособленной территории: – не менее 60 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект в р.п. Хвойная;- не менее 50 метров по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект в иных населенных пунктах Хвойнинского муниципального района;б) при отсутствии обособленной территории:– не менее 60 метров по пешеходной зоне от входа здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в настоящем пункте до входа для посетителей в стационарный торговый объект в р.п. Хвойная;- не менее 50 метров по пешеходной зоне от входа здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, указанные в настоящем пункте до входа для посетителей в стационарный торговый объект в иных населенных пунктах Хвойнинского муниципального района. |
| 7.2.Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования - субъекты малого бизнеса, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции; по состоянию на 01.06.2017 в Хвойнинском районе 7 субъектов предпринимательской деятельности имеют лицензию на розничную продажу алкоголя. Учитывая сложную экономическую ситуацию и финансовое состояние малого бизнеса, количество субъектов малого бизнеса, имеющих лицензию «на алкоголь» будет уменьшаться. |
| 7.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | Объективно оценить дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не представляется возможным |
| 7.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Введение предлагаемых вариантов правового регулирования не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Хвойнинского муниципального района и бюджетов городских (сельских) поселений |
| 7.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Заявленная цель: «приведение Способа расчета расстояния при определении границ прилегающих территорий должен быть приведен в соответствие с действующим законодательством с учетом интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкоголя» будет достигнута. |
| 7.6.Оценка рисков неблагоприятных последствий | Возможны негативные последствия: потеря прибыли субъектами малого бизнеса из-за прекращения продажи алкоголя. |

7.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:

предпочтительнее «вариант 2».

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон № 171-ФЗ).

В соответствии с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Выбор предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования обоснован необходимостью соблюдения вышеуказанных принципов, в первую очередь принципов защиты нравственности и здоровья несовершеннолетних, а так же сохранением действующих предприятий торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

8. Иная информация по решению органа-разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

отсутствует.

К уведомлению прилагаются:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Перечень вопросов для участников публичных консультаций | <http://khvoinaya.ru> |
| 2 | Иные материалы, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования |  |