

УТВЕРЖДЕН  
постановлением областной комиссии  
по делам несовершеннолетних и защите их  
прав 18 августа 2020 г. № 11  
(в ред. 29.04.2021, 15.03.2023, 10.10.2023)

**Порядок  
межведомственного взаимодействия по вопросам выявления,  
предупреждения и устранения нарушений прав и законных  
интересов несовершеннолетних**

**1. Общие положения**

Настоящий порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних (далее - Порядок), разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом №120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - №120-ФЗ), Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» с учетом полномочий органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

В настоящем Порядке используются понятия и термины в значениях, определенных № 120-ФЗ.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят органы и учреждения, указанные в статье 4 № 120-ФЗ.

Индивидуальная профилактическая работа осуществляется в отношении лиц, указанных в статье 5 № 120-ФЗ, на основаниях и в сроки, предусмотренные статьей 6 и статьей 7 № 120-ФЗ.

**2. Основные этапы межведомственного взаимодействия**

Основными этапами межведомственного взаимодействия являются:

- а) выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних;
- б) принятие решения о наличии необходимости межведомственного взаимодействия по организации мероприятий по оказанию помощи в рамках проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в соответствии с № 120-ФЗ (далее - мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям);
- в) принятие решения о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних в соответствии со № 120-ФЗ (далее

- мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям);

г) анализ причин выявленных фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, разработка и утверждение плана индивидуальной профилактической работы (далее – план), межведомственного плана социального сопровождения (далее - межведомственный план);

д) исполнение плана, межведомственного плана;

е) принятие решения о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям.

### **3. Порядок выявления фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних**

3.1. Выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется субъектами системы профилактики по информации, полученной от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из иных общедоступных источников, в ходе:

1) исполнения основной деятельности;

2) проведения межведомственных мероприятий (мониторинга, посещения семей с детьми, других мероприятий) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства.

3.2. Субъекты системы профилактики, выявившие факты (признаки) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних:

а) в пределах своей компетенции незамедлительно принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

б) в соответствии с пунктом 2 статьи 9 № 120-ФЗ незамедлительно информируют о выявленных фактах и обстоятельствах соответствующие субъекты системы профилактики и городскую, районную комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия), заполнив «Сигнальную карту» в соответствии с приложением. Организация работы с «Сигнальной картой» приведена в пункте 7.

3.3. Обстоятельствами, свидетельствующими о нарушении прав и законных интересов детей, обуславливающими необходимость информирования сторонами межведомственного взаимодействия, могут являться:

- а) злоупотребление родителями или иными законными представителями несовершеннолетних спиртными напитками, употребление наркотических средств или психотропных веществ;
- б) вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество и т.д.);
- в) наличие признаков жестокого обращения родителей (иных законных представителей) с ребенком (детьми), выражающееся, в частности, в осуществлении физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность<sup>1</sup>;
- г) пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатация детей<sup>2</sup>;
- д) отсутствие ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья (например, непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо заведомое оставление ребенка в опасном для жизни или здоровья состоянии, лишенного возможности принять меры к самосохранению в связи с малолетним возрастом);
- е) полная или частичная утрата родителями (иными законными представителями) контроля за поведением детей, иные действия или бездействие, приводящие к нанесению вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию;
- ж) неоказание медицинской помощи детям;
- и) иные обстоятельства, нарушающие жизнеобеспечение детей, реализацию их прав и законных интересов.

3.4. При выявлении субъектами системы профилактики случаев нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, свидетельствующих об угрозе жизни и здоровью ребенка, принятие экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка осуществляется в соответствии с действующим законодательством и пунктом 6 настоящего Порядка.

---

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 "О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав".

<sup>2</sup> Пункт 1 статьи 63 и пункт 1 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации; постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 "О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав".

#### **4. Организация и проведение мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним**

4.1. Комиссия на ближайшем заседании с момента получения документов, являющихся основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в соответствии со ст. 6 № 120-ФЗ:

4.1.1. Выносит постановление о признании несовершеннолетнего, нуждающимся в проведении индивидуальной профилактической работы и об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

4.1.2. Поручает разработку и реализацию плана индивидуальной профилактической работы одному из субъектов системы профилактики.

4.2. Ответственный субъект системы профилактики привлекает иные субъекты системы профилактики для оказания помощи несовершеннолетним.

4.3. Ответственный субъект системы профилактики может быть изменен в зависимости от изменения обстоятельств и приоритетов в профилактической работе.

4.4. План составляется исходя из анализа причин и условий возникновения случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

4.5. Содержание, формы и методы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними определяется субъектом системы профилактики, которому поручено проводить индивидуальную профилактическую работу.

4.6. По результатам полугодичного мониторинга динамики изменений условий жизни ребенка (детей), эффективности оказания помощи несовершеннолетнему Комиссия:

1) рассматривает результаты ответственного субъекта профилактики по оказанию помощи несовершеннолетнему;

2) принимает одно из решений в форме постановления:

а) о продолжении проведения мероприятий по утвержденному плану;

б) о внесении изменений и (или) дополнений в индивидуальный план и продолжении работы по нему;

в) о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетнему.

4.7. Постановление Комиссии, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, принимается в связи:

- а) с устранением причин и условий нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;
- б) с достижением ребенком (детьми) 18-летнего возраста;
- в) с лишением родителей родительских прав;
- г) с изменением места жительства семьи;
- д) со смертью родителей или иных законных представителей либо ребенка (детей);
- е) с наличием других мотивированных оснований по решению муниципальной комиссии;
- ж) с наступлением других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4.8. В случае переезда несовершеннолетнего, с которым проводится индивидуальная профилактическая работа, полные сведения (постановления, характеристики, справки и т.п.) в течение трех дней после поступления информации направляется в Комиссию по новому месту жительства.

4.8.1. Индивидуальная профилактическая работа проводится по месту жительства несовершеннолетнего. Местом жительства признается место, где постоянно или преимущественно проживает родитель (родители), законные представители (за исключением несовершеннолетних, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, эмансипированных граждан).

4.9. Постановление Комиссии, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, направляется в течение трех рабочих дней в ответственный субъект системы профилактики.

4.10. В случае принятия решения о продолжении работы с несовершеннолетним, повторное рассмотрение результатов работы производится в сроки, предложенные уполномоченной организацией, но не позднее, чем по истечении 6 месяцев после принятия постановления о продолжении работы.

4.11. Комиссия ведет список несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа в соответствии с приложением 2.

4.12. Комиссия ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным, сверяет список несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа:

с органами, осуществляющими управление в сфере образования, для вовлечения несовершеннолетних в образовательных организациях в общедоступные спортивные секции, технические и иные кружки, клубы;

с органами по делам молодёжи для организации досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер.

4.13. При поступлении информации из суда в соответствии со статьей 285.9 (Рассмотрение административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания) «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ о привлечении к участию в административном деле в качестве заинтересованного лица, Комиссия:

4.13.1. Выносит на заседание Комиссии вопрос о рассмотрении результатах индивидуальной профилактической работы, проведенной с несовершеннолетним.

4.13.2. Обеспечивает представление информации о результатах индивидуальной профилактической работы, проведенной с несовершеннолетним, в судебном заседании.

## **5. Организация и проведение межведомственных мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям**

5.1. Комиссия в течение 14 календарных дней с момента получения документов, являющихся основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в соответствии со ст. 6 № 120-ФЗ:

1) Выносит постановление о признании несовершеннолетнего, семьи, находящимися в социально опасном положении и об организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, семьей, поручает разработку проекта межведомственного плана организации социального обслуживания.

2) Направляет постановление Комиссии в субъекты системы профилактики, определенные Комиссией, и иным заинтересованным лицам и организациям в течение 3 календарных дней со дня принятия постановления для разработки проекта межведомственного плана.

3) Не позднее 1 месяца со дня направления постановления, указанного в пункте 1 настоящей статьи, утверждает межведомственный план, представленный организацией социального обслуживания населения.

5.1.1. В обязательном порядке признаются несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, с разработкой межведомственного плана:

употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющие одурманивающие вещества;

освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

не обучающиеся и не работающие, находящиеся на семейном обучении, академическом отпуске.

5.1.2. В обязательном порядке признаются семьями, находящимися в социально опасном положении, с разработкой межведомственного плана, повторно привлеченные по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ.

5.2. Организация социального обслуживания населения:

а) осуществляет подготовку проекта межведомственного плана мероприятий по социальному сопровождению в соответствии с Приказом министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области.

б) представляет проект межведомственного плана для утверждения в Комиссию не позднее 1 месяца со дня вынесения постановления Комиссии о поручении разработки межведомственного плана.

5.3. На заседании Комиссия утверждает межведомственный план и порядок осуществления контроля за его реализацией.

5.4. Межведомственный план, утвержденный постановлением Комиссии, направляется в течение трех рабочих дней для исполнения в соответствующие субъекты системы профилактики для исполнения.

5.5. Руководители субъектов системы профилактики:

1) Назначают ответственного за организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним;

2) Организуют предоставление в организацию социального обслуживания населения предложения для разработки межведомственного плана не позднее 14 календарных дней со дня получения постановления Комиссии.

3) Организуют исполнение межведомственного плана в пределах компетенции;

4) Осуществляют контроль за исполнением мероприятий плана в пределах компетенции;

5) Несут ответственность за полноту и достоверность представляемых сведений об организации индивидуальной профилактической работы.

5.6. Не позднее чем через 3 месяца со дня утверждения межведомственного плана Комиссия:

1) рассматривает результаты эффективности деятельности субъектов системы профилактики по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям на заседании Комиссии, предварительно собрав информацию о результатах исполнения мероприятий межведомственного плана;

2) принимает одно из решений в форме постановления:

а) о продолжении проведения мероприятий по утвержденному межведомственному плану;

б) о внесении изменений и (или) дополнений в межведомственный план и продолжении работы по нему;

в) о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям;

г) о поручении органам опеки и попечительства обращения в суд с иском об ограничении в родительских правах, лишении родительских прав (в случае, если в течение календарного года нет положительной динамики в работе с семьей);

д) о приостановлении межведомственного плана (при наступлении обстоятельств непреодолимой силы).

5.7. Постановление Комиссии, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, принимается в связи:

а) с устранением причин и условий нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

б) с достижением ребенком (детьми) 18-летнего возраста;

в) с лишением родителей родительских прав;

г) с изменением места жительства семьи;

д) со смертью родителей или иных законных представителей либо ребенка (детей);

е) с наличием других мотивированных оснований по решению Комиссии;

ж) с наступлением других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.



5.7.1. При принятии Комиссией постановления, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи семьям, в связи с устранением причин и условий нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, в постановлении предусматривается проведение «постсопровождения» организацией социального обслуживания.

5.8. В случае переезда несовершеннолетнего, семьи, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, полные сведения (постановления, характеристики, справки и т.п.) в течение 3 дней после поступления информации направляется в Комиссию по новому месту жительства.

5.8.1. Межведомственная индивидуальная профилактическая работа проводится по месту жительства несовершеннолетнего. Местом жительства признается место, где постоянно или преимущественно проживает родитель (родители), законные представители (за исключением несовершеннолетних, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, эмансипированных граждан).

5.9. Постановление Комиссии, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, в установленном порядке направляется в течение 3 рабочих дней в субъекты системы профилактики, принимающие участие в выполнении межведомственного плана.

5.10. В случае принятия решения о продолжении работы с несовершеннолетним, семьей повторное рассмотрение результатов работы производится в сроки, предложенные уполномоченной организацией, но не позднее, чем по истечении 3 месяцев после принятия постановления о продолжении работы.

5.11. Межведомственная индивидуальная профилактическая работа проводится организацией социального обслуживания на основании постановления Комиссии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

5.12. Комиссия ведет список несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

5.13. Комиссия ведет список семей, находящихся в социально опасном положении.

5.14. Комиссия ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным, сверяет список несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении:

с органами, осуществляющими управление в сфере образования, для вовлечения несовершеннолетних в образовательных организациях в общедоступные спортивные секции, технические и иные кружки, клубы;

с органами по делам молодёжи для организации досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер.

5.15. При поступлении информации из суда в соответствии со статьей 285.9 (Рассмотрение административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания) «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ о привлечении к участию в административном деле в качестве заинтересованного лица, Комиссия:

5.15.1. Выносит на заседание Комиссии вопрос о рассмотрении результатах индивидуальной профилактической работы, проведенной с несовершеннолетним.

5.15.2. Обеспечивает представление информации о результатах индивидуальной профилактической работы, проведенной с несовершеннолетним, в судебном заседании.

## **6. Принятие экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка**

### **6.1. Действия органов опеки и попечительства по осуществлению экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка**

1. Орган опеки и попечительства в ходе исполнения своей деятельности, а также при получении от иных субъектов системы профилактики и иных граждан информации о ребенке (детях), находящемся(ихся) в обстановке, представляющей непосредственную угрозу его жизни или здоровью, свидетельствующей о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится, вызванных, в частности, отсутствием ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья (например, непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо оставление его на длительное время без присмотра)<sup>3</sup>:

---

<sup>3</sup> Государственному (муниципальному) органу в целях организации деятельности органа опеки и попечительства по исполнению полномочия по защите прав и интересов детей при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, рекомендуется:

а) предусмотреть в служебном распорядке государственного органа по соответствующему перечню должностей работников органа опеки и попечительства (в коллективном договоре с учетом мнения представительного органа работников) установление ненормированного служебного (рабочего) дня в связи с возможностью проведения отобрания детей из семей при обстоятельствах, представляющей непосредственную угрозу его жизни и здоровью, во внеслужебное (нерабочее) время;

1) незамедлительно осуществляет выезд по месту жительства (нахождения) ребенка (детей);

2) проводит обследование условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи в целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о создании родителями (одним из них) или другими лицами, на попечении которых находится ребенок (дети), своими действиями или бездействием условий, представляющих непосредственную угрозу жизни или здоровью ребенка (детей), и составляет акт обследования по форме, утверждаемой Министерством образования и науки Российской Федерации<sup>4</sup>;

3) при выявлении обстоятельств, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка (детей), незамедлительно<sup>5</sup>:

а) осуществляет подготовку акта об отобрании ребенка (детей). Акт об отобрании ребенка (детей) подписывается Главой муниципального образования опеке и попечительству;

б) принимает меры к отобранию ребенка (детей) у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, и в случае необходимости вызывает сотрудников органов внутренних дел для обеспечения оперативного доступа в помещение, где находится ребенок (дети)<sup>6</sup>. При необходимости оказания медицинской помощи обращается в медицинскую организацию;

в) письменно уведомляет прокурора об отобрании ребенка (детей);

г) обеспечивает передачу ребенка (детей):

родителям (одному из них) в случае отобрания ребенка (детей) у одного из родителей или у других лиц, на попечении которых он находился; в случае невозможности передачи ребенка (детей) одному из родителей организует временное устройство ребенка (детей) согласно законодательству Российской Федерации<sup>7</sup> в специализированное учреждение для несовершеннолетних,

---

б) принимать меры к организации регулярного обучения и аттестации работников органов опеки и попечительства/статья 45 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации; статья 20 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", статья 101 Трудового кодекса Российской Федерации); подпункт "г" пункта 5 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 25 июня 2013 г. N 2.

<sup>4</sup> Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. N 4 "О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (вместе с Порядком проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей)

<sup>5</sup> Характер и степень опасности определяется органом опеки и попечительства в каждом конкретном случае с учетом возраста, состояния здоровья ребенка (детей), а также иных обстоятельств. Тяжелое материальное положение семьи не может являться основанием для отобрания ребенка (детей) у родителей на основании 77 Семейного кодекса Российской Федерации, если родители добросовестно исполняют свои обязанности по воспитанию ребенка (детей), заботятся о нем, создают необходимые условия для развития ребенка (детей) в соответствии с имеющимися материальными и финансовыми возможностями семьи (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. N 44 "О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав").

<sup>6</sup> Статья 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции".

<sup>7</sup> Подпункт 3 пункта 1 статьи 18 Федерального закона N 120-ФЗ; постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. N 896 "Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации".

нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию и информирует орган управления социальной защиты населения для проведения индивидуальной профилактической работы;

в случае отобрания ребенка (детей) у единственного родителя или обоих родителей организует устройство ребенка (детей) на воспитание в семью граждан Российской Федерации (под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до устройства на воспитание в семью, помещает под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Братья и сестры в случае их отобрания передаются в одну семью или помещаются в одну организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, когда это противоречит их интересам;

4) в случае отобрания ребенка (детей) у единственного родителя или обоих родителей в течение трех рабочих дней со дня вынесения акта об отобрании ребенка (детей) регистрирует сведения о нем в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, а также вносит в электронном или бумажном виде имеющуюся информацию о ребенке в анкету ребенка, оставшегося без попечения родителей<sup>8</sup>;

5) в течение семи дней после вынесения акта об отобрании ребенка (детей) обращается в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав;

6) при выявлении нарушений прав и законных интересов ребенка (детей), не связанных с непосредственной угрозой его жизни или здоровью, направляет информацию о выявлении фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в порядке, предусмотренном пунктом 3.4 Примерного порядка.

2. В случае, если отобрания ребенка (детей) не произошло, орган опеки и попечительства направляет в течении 3 рабочих дней информацию о семье в орган внутренних дел, орган социальной защиты населения для организации работы в пределах компетенции.

## **6.2. Действия органов внутренних дел по осуществлению экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка**

Орган внутренних дел в ходе исполнения своей деятельности в случае выявления безнадзорного и беспризорного ребенка (детей), в том числе оставшегося без попечения родителей или законных представителей;

---

<sup>8</sup> Пункт 6 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 февраля 2015 г. N 101 "Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей" (Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 20 марта 2015 г., регистрационный N 36498).

заблудившегося или подкинутого; самовольно оставившего семью, ушедшего из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или другого детского учреждения; не имеющего места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию; проживающего в семье, находящейся в социально опасном положении, и (или) находящегося в социально опасном положении<sup>9</sup>:

- 1) принимает меры по установлению личности безнадзорного и беспризорного ребенка (детей), а также личности его родителей или иных лиц, на попечении которых он находится;
- 2) обеспечивает передачу ребенка (детей) родителям (одному из них) или другим лицам, на попечении которых он находится;
- 3) при невозможности передачи ребенка (детей) родителям (одному из них) или другим лицам, на попечении которых он находится, доставляет безнадзорного и беспризорного ребенка (детей) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию и в случае необходимости вызывает сотрудников органов здравоохранения<sup>10</sup>.

Доставление осуществляется в порядке, устанавливаемом Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации<sup>11</sup>.

Доставление и временное устройство братьев и сестер обеспечивается в одно специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в медицинскую организацию, за исключением случаев, когда это противоречит их интересам.

- 4) незамедлительно информирует о доставлении ребенка (детей) орган управления социальной защиты населения для организации индивидуальной профилактической работы<sup>12</sup> и орган опеки и попечительства в случае доставления ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей;

<sup>9</sup> Пункт 76.5 раздела IX приказа МВД России от 15 октября 2013 г. N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 6 февраля 2014 г., регистрационный N 31238).

<sup>10</sup> Тяжелое материальное положение семьи не может являться основанием для доставления и временного устройства ребенка (детей) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию, если родители или иные лица, на попечении которых ребенок (дети) находятся, добросовестно исполняют свои обязанности по воспитанию ребенка (детей), заботятся о нем, создают необходимые условия для развития ребенка (детей) в соответствии с имеющимися материальными и финансовыми возможностями семьи, и не дают согласия на временное устройство. (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. N 44 "О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав").

<sup>11</sup> Пункт 15 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции"; приказ МВД России от 15 октября 2013 г. N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации"; приказ Минздрава России N 414, МВД России N 633 от 20 августа 2003 г. "О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел".

<sup>12</sup> Статья 12 Федерального закона N 120-ФЗ.

5) в течение трех рабочих дней со дня доставления безнадзорного и беспризорного ребенка (детей) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в медицинскую организацию, направляет в Комиссию информацию о принятых мерах по защите прав и обеспечению безопасности ребенка (детей);

6) ребенок (дети), доставленный(е) органом внутренних дел в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в медицинскую организацию, может (могут) быть передан(ы) родителям или иным лицам, на попечении которых он (они) находился(ись), требующим передачи им ребенка (детей), при отсутствии препятствий возвращению ребенка (детей) их законным представителям, а в случае, если ребенок (дети) относится(ятся) к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - по согласованию с органом опеки и попечительства.

## **7. Организация работы с «Сигнальной картой»**

### **7.1. Действия Комиссии при получении «Сигнальной карты» о неблагополучии в семье**

При получении «Сигнальной карты» считать, что семья попала в трудную жизненную ситуацию.

7.1.1. При получении «Сигнальной карты» Комиссия:

1) Незамедлительно (при необходимости) оформляет поручение председателя Комиссии с целью мониторинга ситуации и принятия действенных мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

2) На ближайшем заседании принимает постановление Комиссии с поручениями органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних об устранении неблагополучия и контролировании ситуации в семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, в течение 3 месяцев.

3) При угрозе жизни и здоровья несовершеннолетним направляет информацию в органы опеки и попечительства для организации работы в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка.

7.1.2. При получении протокола об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ (в случае если гражданин привлекается по данному правонарушению первый раз и, если не принято решение о признании семьи, находящейся в социально опасном положении) Комиссия:

1). Считает, что семья попала в трудную жизненную ситуацию;

2). Не позднее 14 дней рассматривает протокол об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ в установленном законом порядке,

3). Принимает постановление Комиссии с поручениями органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних об устранении неблагополучия и контролировании

ситуации в семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, в течение 3 месяцев.

7.1.3. При поступившей информации, не имеющей подтверждения о неблагополучии (трудной жизненной ситуации) в семье, фиксирует информацию в протоколе заседания Комиссии.

7.1.4. При поступлении «Сигнальной карты» в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении:

1). При возможной угрозе жизни и здоровья несовершеннолетнего Комиссия незамедлительно направляет поручение председателя в органы опеки и попечительства, органы внутренних дел, иные органы и учреждения. На ближайшем заседании Комиссии рассматриваются результаты организации работы.

2). При поступлении сведений, содержащих факты о недостатках в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних оформляется постановление (поручение председателя) члену Комиссии с целью проведения проверки на предмет полноты и эффективности работы органа или учреждения системы профилактики с семьей.

3). При поступлении сведений, содержащих факты об ухудшении ситуации в семье, на ближайшем заседании Комиссии выносит постановление о принятии дополнительных мер профилактического воздействия, изменений в межведомственный план работы с семьей.

7.1.5. По истечении 3 месяцев со дня принятия постановления о поручении органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних об устранении неблагополучия и контролировании ситуации в семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, Комиссии рассматривает вопрос о результатах работы с семьей, принимает решение:

исключить семью из списка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

продолжить работу с семьей, находящихся в трудной жизненной ситуации (не более 3 месяцев в исключительных случаях);

при поступлении протокола об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ присвоить семье статус «находящаяся в социально опасном положении», организовать работу в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка.

7.1.6. Постановление Комиссии, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи семьям в установленном порядке направляется в течение трех рабочих дней в субъекты системы профилактики, принимающие участие в проведении мероприятий по оказанию помощи.

7.1.7. Комиссия может являться инициатором заполнения «Сигнальной карты».

7.1.8. Комиссия организует ведение списка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на основании поступивших «Сигнальных карт»

и протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в соответствии с приложением 2.

## **7.2. Действия субъектов системы профилактики при получении «Сигнальной карты»**

При выявлении случаев нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектами системы профилактики заполняется «Сигнальная карта», а территориальными органами МВД России по Новгородской области на районном уровне информация на основании пункта 2 статьи 9 № 120-ФЗ и направляется в соответствующие субъекты системы профилактики, а также в Комиссию.

При получении постановления Комиссии, поручения председателя Комиссии (по итогам рассмотрения «Сигнальной карты»), субъекты системы профилактики организуют работу в пределах компетенции. При ухудшении ситуации в семье, незамедлительно информируют Комиссию.

## **8. Исключение случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних**

8.1. В целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, субъекты системы профилактики направляют несовершеннолетнего в медицинскую организацию для осмотра либо для оказания медицинской помощи в следующих случаях:

возраст несовершеннолетнего до 3-х лет;  
медицинского освидетельствования (в установленном порядке) несовершеннолетнего, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

наличие у несовершеннолетнего характерных признаков телесных повреждений либо признаков заболеваний, в том числе с подозрением на инфекционные и паразитарные болезни.



**Сигнальная карта**  
**(в соответствии со ст. 9 «Федерального закона от 24.06.99 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»)**

\_\_\_\_\_ (наименование комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав)

Адрес: \_\_\_\_\_

Копия:  
 В отдел внутренних дел, органы опеки и попечительства, в организацию образования, здравоохранения, социальной защиты населения (или иной орган в зависимости от ситуации)

\_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_

В ходе \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (обследования жилищно-бытовых условий, медицинского осмотра ребенка, учебного процесса и т.д.)  
 выявлен(а)

прож. \_\_\_\_\_

Установлено: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

коротко излагается **суть нарушения прав несовершеннолетнего** (них): имеются ли следы физического насилия, факты пренебрежения нуждами, оставления в опасности и др.)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Подпись руководителя \_\_\_\_\_ Ф.И.О \_\_\_\_\_ Должность руководителя \_\_\_\_\_

### Список несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа

№ п/п	Ф.И.О., дата рождения	Адрес	Ответственный субъект за организацию ИПР (п.4.1.2 Порядка)	Дата и основание внесения в список	Дата рассмотрения эффективности оказания помощи (п. 4.6 Порядка)	Дата следующего рассмотрения (п. 4.10 Порядка)	примечание

### Список несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении

№ п/п	Ф.И.О., дата рождения	Адрес	Образовательная организация, где обучается н/л	Дата и основание внесения в список	Дата утверждения межведомственного плана (п.5.3 Порядка)	Дата рассмотрения реализации межведомственного плана (п.5.6 Порядка)	Дата следующего рассмотрения (п.5.10 Порядка)	Примечание

### Список семей, находящихся в социально опасном положении

№ п/п	Ф.И.О., дата рождения	Адрес	Ф.И.О. н/л, образовательная организация	Дата и основание внесения в список	Дата утверждения межведомственного плана (п.5.3 Порядка)	Дата рассмотрения реализации межведомственного плана (п.5.6 Порядка)	Дата следующего рассмотрения (п.5.10 Порядка)	Примечание

### Список семей, находящихся в трудной жизненной ситуации

№ п/п	Ф.И.О., дата рождения	Адрес	Дата и основание внесения в список (кем инициировано)	Дата рассмотрения информации об устранении неблагополучия (п. 7.1.1. и 7.1.2. Порядка)	Дата следующего рассмотрения (п. 7.1.6. Порядка)	Примечание (исключена, продолжена работа, присвоен статус СОП)